

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๒/ว๖๐๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ นายกเทศมนตรีเมืองกระบี่
นายกเทศมนตรีตำบล ทุกแห่ง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

อ้างถึง ๑.หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ มท ๐๘๑๕.๑/ว๓๘๐ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๒.หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๘๔๗ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗
๓.หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๓๗.๒/ว๓๔๑๘ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๔.หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๒/ว๒๐๑ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๑๓๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แจ้งว่า จังหวัดหลายแห่งหารือเกี่ยวกับแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ว่าให้พิจารณาตามภาระค่าใช้จ่ายรับจริง-จ่ายจริง หรือตามประมาณการค่าใช้จ่ายในงบประมาณรายจ่ายและแผนอัตรากำลัง ๓ ปี นั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แจ้งว่า ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ เห็นชอบแนวทางดังกล่าวด้วยแล้ว จึงขอชักซ้อมแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้ ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต. จังหวัด ทุกแห่ง และประธาน ก.เมืองพัทยา ถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อศึกษาและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อศึกษาและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมควร ชันเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙, ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขที่ 000174
วันที่ 5 มิ.ย. 2559
เวลา

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๙

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ทอ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธาน ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๔๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖

๒. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๔๗ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

๓. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๖๓๒

ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

๔. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดหลายแห่งหารือเกี่ยวกับแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ว่าให้พิจารณาตามภาระค่าใช้จ่ายจริง - จ่ายจริง หรือตามประมาณการค่าใช้จ่ายในงบประมาณรายจ่ายและแผนอัตรากำลัง ๓ ปี นั้น

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางดังกล่าวด้วยแล้วจึงขอชักซ้อมแนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อบต. จังหวัด ทุกแห่ง และประธาน ก. เมืองพัทยา ถือปฏิบัติ และขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญต่อการทำหน้าที่เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างเคร่งครัด ดังนี้

๑. การกำหนดภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้าง

การกำหนดภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่า “ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใดนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้”

๒. การคำนวณภาระค่าใช้จ่ายจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

การพิจารณาความหมายของงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ให้ยึดถือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้นิยามศัพท์ว่า งบประมาณรายจ่าย หมายความว่า งบประมาณที่สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบและผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภออนุมัติ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ

/ ดังนั้น ...

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

ดังนั้น การคำนวณภาระค่าใช้จ่ายร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งหมายความรวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณเฉพาะการ ก็ให้คิดคำนวณเทียบกับ งบประมาณรายจ่ายที่สภาท้องถิ่นเห็นชอบและได้รับอนุมัติ มิใช่คิดจากข้อมูลงบประมาณจากรายรับจริงแต่อย่างใด

๓. เงินเดือนและค่าตอบแทนข้าราชการครูที่รัฐบาลจัดสรรเป็นรายการเงินอุดหนุนทั่วไป จะต้องนำมาคิดเป็นค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือนตามกฎหมาย หรือไม่

รัฐบาลจัดสรรเงินเดือนและค่าตอบแทนข้าราชการครูเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำเงินอุดหนุนทั่วไปนั้นตราเป็นงบประมาณรายจ่าย แต่มีต้องนำรายการดังกล่าวมาคำนวณเป็นภาระค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากเป็นรายการที่ตั้งจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้

ในกรณีนี้ ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงระวังการกำหนดภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล เนื่องจากการจัดสรรเงินเดือนและค่าตอบแทนข้าราชการครูขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีขึ้นอยู่กับนโยบายรัฐบาลที่อาจเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ทำให้ภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ ไม่สะท้อนกรอบวงเงินที่แน่นอน ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายการจัดสรรเป็นรายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ก็จะทำให้ฐานงบประมาณรายจ่ายลดลงจนอาจทำให้ภาระค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เกินกว่าร้อยละ ๔๐ ขึ้นได้

๔. ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งรายการเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

การตั้งข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายรายการเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างให้ตั้งตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ทั้งนี้ เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นว่าด้วย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนอัตรากำลังเพื่อเป็นกรอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งโดยให้จัดสรรเงินงบประมาณสำหรับตั้งจ่ายเป็นอัตราเงินเดือนของตำแหน่งให้สอดคล้องกัน

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า อัตรากำลังตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี นั้น ทำให้ค่าใช้จ่ายสูงและอาจเกินกรอบที่กฎหมายกำหนด ก็ให้เสนอคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อยุบตำแหน่งว่างนั้น ต่อไป

๕. กลุ่มข้าราชการส่วนท้องถิ่นและพนักงานจ้าง ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและพนักงานจ้าง ซึ่งจะนำมาคำนวณตามที่กฎหมายบัญญัตินั้น ให้พิจารณาจากเงินเดือน ค่าจ้าง ประโยชน์ตอบแทนอื่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานจ้าง ลูกจ้าง ที่เป็นบุคคลซึ่งได้รับ

/ เงินเดือนและค่าจ้าง ...

(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)

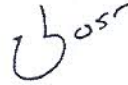
หน.ฝ.เลขานุการ

คณะกรรมการกลาง ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบช.

เงินเดือนและค่าจ้างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหมวดเงินเดือนและค่าจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามนิยามศัพท์ในประกาศหลักเกณฑ์ว่าด้วย การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนด

ต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้ศึกษาและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขาธิการ ก.จ. กท. ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๑๓
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๕๕


(นายบันลือศักดิ์ สุนทร)
หน.ฝ.เลขานุการ
คณะกรรมการกลาง ก.จ., ก.ท. และ ก.ร

คำนำหน้าชื่อ

๑ กุมภาพันธ์ 2546

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ (เว้นอำเภอเมืองกระบี่) และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.ท. ว่า คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ในการประชุม ครั้งที่ 12/2545 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2545 มีมติเห็นชอบเรื่องหรือค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 35 และเรื่องแนวทางการแต่งตั้งพนักงานเทศบาลตามโครงสร้างตำแหน่งใหม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ


 (นายสมคิด จันทิมา)
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 กรุงเทพมหานคร

2 -

หม. กฤษณ์ วัฒนวิเศษ

หม. กฤษณ์ วัฒนวิเศษ

3 1 ต.ค. 2546

เจ้าหน้า

ที่ มท 0809.1/ 3.41



สำนักงาน ก.ท.

ถนนราชสีมา จังสวนสุนันทา กทม.10300

10 มกราคม 2546

เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

เรียน ประธาน ก.ท.จ.ทุกจังหวัด

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท 0313.3/ว 560 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2545 เรื่องประกาศกำหนดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล

2. ประกาศ ก.ท. เรื่องหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดของเทศบาล ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. มติ ก.ท. เรื่องหารือกรณีค่าใช้จ่ายเงินเดือนประโยชน์ตอบแทนอื่นและค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 35 จำนวน 1 ชุด

2. มติ ก.ท. เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งพนักงานเทศบาลตามโครงสร้างใหม่ จำนวน 1 ชุด

ด้วยคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ในการประชุม ครั้งที่ 12/2545 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2545 มีมติเห็นชอบเรื่องหารือค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและค่าจ้าง ของพนักงานส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 35 และ เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งพนักงานเทศบาลตามโครงสร้างตำแหน่งใหม่ รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายชุมพร พงษ์ทอง)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขาธิการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9051

โทรสาร 0-2241-5910 ต่อ 3205

มติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
เรื่อง หารือกรณีค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของ
พนักงานส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 35

ประเด็นข้อหารือ

ด้วย ก.ท.จ. หลายแห่งได้มีข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับมาตรา 35 แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ว่า

1. การจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ จ่ายจากเงินรายได้เพียงอย่างเดียว หรือจ่ายจากเงินอุดหนุนได้ด้วย

2. งบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นรวมถึงเงินอุดหนุนด้วยหรือไม่

3. งบประมาณรายจ่ายประจำปีหมายถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปีใด

มติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลในการประชุม ครั้งที่ 12/2545
เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2545 พิจารณาแล้วเห็นชอบให้ตอบข้อหารือ ดังนี้

1. คำว่า ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้าง ของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างที่นำมาจาก เงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้ ตาม มาตรา 35 แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นั้น หมายถึงให้จ่ายจากเงินรายได้ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 66 (1) – (4) และ (8) – (9) แต่ไม่สามารถจ่ายจากเงินอุดหนุน หรือเงินกู้ตาม พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 66 (5) – (7) ได้ ดังนั้น การจ่ายเงินเดือนหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของเทศบาลนั้น จึงจ่ายได้จาก

1. ภาษีอากรตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้
2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามแต่มีกฎหมายกำหนดไว้
3. รายได้จากทรัพย์สินของเทศบาล
4. รายได้จากการสาธารณูปโภคและเทศพาณิชย์
5. เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีผู้อุทิศให้
6. รายได้อื่นใดตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้

2. เงินอุดหนุนที่ไม่สามารถนำมาจ่ายเป็นเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นนั้น ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้เพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนและสวัสดิการสำหรับพนักงานครูเทศบาล และการถ่ายโอนตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

3. คำว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่า ร้อยละสี่สิบ ของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ นั้น หมายถึง ร้อยละสี่สิบของ

/งบประมาณ...

งบประมาณรายจ่ายประจำปีทีเทศบาลตั้งจ่ายจากฐานรายได้ทุกประเภทของเทศบาล และรวมถึงเงินอุดหนุนทั่วไปซึ่งเมื่อพิจารณาจากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 15 แล้วเทศบาลสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากเงินอุดหนุนทั่วไปได้

ดังนั้น กรณี ความตาม มาตรา 35 แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 การจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้างของพนักงานเทศบาล นำมาจากเงินรายได้ของเทศบาล โดยไม่สามารถจ่ายเงินอุดหนุนและเงินกู้ได้ โดยเทศบาลจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลซึ่งตั้งจากฐานรายได้ทุกประเภทของเทศบาลและรวมเงินอุดหนุนทั่วไปด้วย และเป็นปีงบประมาณที่เทศบาลได้จัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลนั้น

มติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.)

เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งพนักงานเทศบาลตามโครงสร้างตำแหน่งใหม่

คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ 12/2545 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2545 ได้มีมติเกี่ยวกับการแต่งตั้งพนักงานเทศบาลตามโครงสร้างตำแหน่งใหม่ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของเทศบาลเป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง และมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเทศบาล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544 และประกาศกำหนดขนาดเทศบาล ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2545 ดังนี้

1. ในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ให้เทศบาลประกาศกำหนดระดับตำแหน่งสายงานบริหารเป็นระดับเดียว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการสรรหาบุคคลและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง เช่น เทศบาลขนาดกลาง ให้กำหนดตำแหน่งปลัดเทศบาลหัวหน้าส่วนราชการระดับกองเป็นระดับ 7 หรือ ระดับ 8 เพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ เพื่อให้โครงสร้างตำแหน่งของเทศบาลมีความชัดเจน

2. หากปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองในเทศบาลขนาดกลาง มีระดับตำแหน่งไม่ตรงกับโครงสร้างระดับตำแหน่งที่ปรับปรุงตามขนาดของเทศบาล ให้ ก.ท.จ.และเทศบาลดำเนินการ ดังนี้

2.1 ให้เทศบาลกำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าฝ่ายขึ้นเพื่อรองรับผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกอง (เดิม) เช่น กำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาลระดับ 6 หรือระดับ 7 สำหรับตำแหน่งปลัดเทศบาลที่ได้รับเลื่อนระดับให้สูงขึ้นเป็นระดับ 7 หรือ 8 และกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ 6 หรือระดับ 7 สำหรับตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกองซึ่งได้ปรับปรุงตำแหน่งให้มีระดับสูงขึ้นเป็นระดับ 7 หรือระดับ 8 เป็นต้น โดยให้แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งเดิมให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าฝ่าย แล้วแต่งตั้งให้รักษาการในตำแหน่งปลัดเทศบาล หรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองที่มีการปรับปรุงระดับสูงขึ้น โดยถือว่าตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองนั้นเป็นตำแหน่งว่าง

2.2 ให้สรรหาพนักงานเทศบาลมาดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองให้ตรงกับระดับตำแหน่งที่ปรับปรุง โดยดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลของ ก.ท.จ.

2.3 ให้ผู้ดำรงตำแหน่งเดิมซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าฝ่ายตามข้อ 2.1 รักษาการในตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองจนกว่าจะมีการสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างได้

2.4 หากพนักงานเทศบาลผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับ
กองเดิม ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าฝ่ายตามข้อ 2.1 มีคุณสมบัติเพื่อรับการ
คัดเลือกตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองซึ่งมีระดับสูงขึ้น และได้รับการคัดเลือกให้ดำรง
ตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองที่สูงขึ้นได้ ก็ให้ขอความเห็นชอบจาก ก.ท.จ. เพื่อแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

2.5 กรณีพนักงานเทศบาลดังกล่าวไม่มีคุณสมบัติในการคัดเลือกหรือไม่ได้รับการ
คัดเลือกให้พิจารณาดำเนินการดังนี้

- (1) ให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าฝ่ายในระดับเดิม
- (2) หรือขอโอนไปดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกอง
ในระดับเดิมที่เทศบาลอื่นหรือโอนไปดำรงตำแหน่งแทนปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกองที่โอนมา
ดำรงตำแหน่งในเทศบาลที่มีการคัดเลือกนั้น

3. กรณีเทศบาลขนาดเล็กให้ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ 3-5 สามารถดำรง
ตำแหน่งที่ปรับปรุงสำหรับตำแหน่งปลัดเทศบาลระดับ 6 ได้



ที่ มท 0809.2/ว ๔๔๗

๕๖ ๗๘
๗๖ ๗๘ ๔๗

สำนักงาน ก.ท. 21 160/ ส.ธ. 2547

ถนนราชสีมา กทม. 10300

11 มิถุนายน 2547

เรื่อง แนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลและประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.ท./ก.อบต.
จังหวัด) ทุกจังหวัด

ตามที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 35 ได้
กำหนดหลักการในการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าในการจ่ายเงินเดือน
ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ที่นำมาจากรายได้ที่ไม่
รวม เงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใด ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละ
สี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ และในมาตรา 42 กำหนดว่า
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงาน
ส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างไม่เป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา 35 ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ต้องดำเนินการ
ให้เป็นไปตามมาตรา 35 ภายในห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย
ดังกล่าวข้างต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ซึ่งได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้างและประโยชน์
ตอบแทนอื่น เกินกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะต้องดำเนินการปรับลดให้ค่าใช้จ่ายด้าน
บุคลากรไม่เกินร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2547

คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ 5/2547 เมื่อวันที่ 28
พฤษภาคม 2547 และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ 5/2547 เมื่อวันที่
27 พฤษภาคม 2547 มีมติเห็นชอบให้กำหนดแนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ดังนี้

1. เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กำหนด
ตามมาตรา 35 ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (เกินกว่าร้อยละ 40
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ให้ปรับลดค่าใช้จ่ายโดยในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ 2548 ให้พิจารณาลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรลงให้ได้ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ แต่ทั้งนี้
ไม่ให้มีผลกระทบต่อการบริหารหรือพนักงานที่ได้ปฏิบัติงานอยู่แล้วในการได้รับสิทธิและสวัสดิการ
ตลอดจนประโยชน์ตอบแทนต่าง ๆ เช่น การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน สวัสดิการค่าเช่าบ้าน
ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น

ในการ...

ในการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรข้างต้น เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล
อาจพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- (1) ปรับลดลูกจ้างชั่วคราว โดยเมื่อหมดอายุของสัญญาจ้างแล้วให้พิจารณา
จ้างเหมาบริการตาม (2)
- (2) การจ้างเหมาบริการ ในกิจการบางประเภท เช่น การรักษาความสะอาดสถานที่
การรักษาความปลอดภัย (ยาม) การเก็บขยะมูลฝอย เป็นต้น
- (3) ปรับลดลูกจ้างประจำ เมื่อลูกจ้างประจำอายุครบ 55 ปีแล้วไม่ต่ออายุราชการให้
- (4) ให้พิจารณาให้ออกจากราชการโดยความสมัครใจตามมาตรการเปลี่ยนอาชีพ
สำหรับพนักงานและลูกจ้างส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดให้ลูกจ้างประจำที่ทำงานมาแล้ว 5 ปี สามารถเข้าโครงการ
ได้โดยได้รับค่าตอบแทน 5 เท่าของค่าจ้างเดือนสุดท้าย

2. สำหรับมาตรการในการกำกับดูแลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามที่กฎหมาย
กำหนด ให้ดำเนินการ ดังนี้

2.1 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี กำกับดูแลค่าใช้จ่ายด้าน
บุคลากร ในการพิจารณาอนุมัติหรืออนุญาตงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หากเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดให้แจ้งองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามแนวทางข้อ 1

2.2 ให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล/คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.ท.จ.
/ก.อบต.จังหวัด) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น โดยหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดแล้ว
ไม่สามารถสรรหาบุคคลซึ่งรวมถึงข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างหรือพนักงานจ้างมาดำรงตำแหน่งที่ว่างที่
กำหนดขึ้นตามแผนอัตรากำลัง 3 ปี ได้ แต่สำหรับการเลื่อนระดับทั้งในระดับควบ, นอกกระดับควบ และการ
เลื่อนขั้นเงินเดือน รวมทั้งสิทธิ สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้ดำเนินการได้ในกรอบอัตรากำลัง
ที่มีผู้ครองตำแหน่งอยู่เดิมเท่านั้น โดยเมื่อมีผู้พ้นจากตำแหน่งให้พิจารณาขยับเล็กตำแหน่ง หรือดำเนินการ
ตามแนวทางข้อ 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชุมพู่ พลริภัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขาธิการ ก.ท./ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร.0-2241-9051



ที่ กบ ๐๐๓๗.๒/ว ๓๕๖๕

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๖๓๒
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจาก สำนักงาน ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต. ว่า สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีหนังสือขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ก.จ.,ก.ท. และ ก.อบต. ได้มีมติเห็นชอบว่า เนื่องจากการให้ได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว เป็นการปรับเพิ่มในอัตราที่ค่อนข้างสูงซึ่งอาจส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีแนวโน้มที่จะมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณประจำปี ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ดังกล่าว และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงกำหนดแนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ดังนี้

๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีแนวโน้มที่จะมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กำหนดตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ปรับลดค่าใช้จ่ายโดยในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้พิจารณาลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรลงให้เป็นตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยในการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปรับลดพนักงานจ้าง โดยเมื่อหมดอายุสัญญาจ้างและไม่มีความจำเป็นแล้ว ให้พิจารณาจ้างเหมาบริการตาม (๒)

(๒) การจ้างเหมาบริการในกิจการบางประเภท เช่น การรักษาความสะอาดสถานที่ การเก็บขยะมูลฝอย เป็นต้น

(๓) ให้พิจารณาให้ออกจากราชการด้วยความสมัครใจ ตามโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

/๑.๒ ให้นายอำเภอ...

๑.๒ ให้นายอำเภอ กำกับดูแลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในการพิจารณาอนุมัติข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทาง ๑.๑ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉนวน ไชยสอาด)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ชัยนาท

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๐๑-๑๘๙๙, ๐-๗๕๐๒-๒๔๓๗

014356



ด้านทิศ

ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๖๓๒

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐

๑๙๕๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน ประธาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. จังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๔๗ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

ด้วยสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีหนังสือขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนและลูกจ้างของส่วนราชการ เนื่องจากส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบว่าเนื่องจากการให้ได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวเป็นการปรับเพิ่มในอัตราที่ค่อนข้างสูงซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีแนวโน้มที่จะมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณประจำปี ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับ ก.ท. และ ก.อบต. ได้เคยกำหนดแนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงกำหนดแนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรฯ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีแนวโน้มที่จะมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กำหนดตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ปรับลดค่าใช้จ่ายโดยในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้พิจารณาลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรลงให้เป็นตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยในการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปรับลดพนักงานจ้าง โดยเมื่อหมดอายุสัญญาจ้างและไม่มีความจำเป็นแล้ว ให้พิจารณาจ้างเหมาบริการตาม (๒)

(๒) การจ้างเหมาบริการในกิจการบางประเภท เช่น การรักษาความสะอาดสถานที่ การเก็บขยะมูลฝอย เป็นต้น

(๓) ให้พิจารณาให้ออกจากราชการโดยความสมัครใจ ตามโครงการเกษียณอายุที่กำหนดของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

/๒. สำหรับมาตรการ...

๒. สำหรับมาตรการในการกำกับดูแลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี กำกับดูแลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในการพิจารณาอนุมัติข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางข้อ ๑.

(๒) ให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด กำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนอัตรากำลังพนักงานจ้าง ๔ ปี โดยหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดแล้ว ไม่สามารถสรรหาบุคคลซึ่งรวมถึงข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและพนักงานจ้าง มาดำรงตำแหน่งที่ว่างที่กำหนดขึ้นตามแผนอัตรากำลังดังกล่าวได้ โดยเมื่อพ้นจากตำแหน่งให้พิจารณาอุปเกล็ดตำแหน่ง หรือดำเนินการตามแนวทางข้อ ๑.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ประสิทธิ์โธ่ เหมทานนท์)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๘๙๙๑

ที่ กบ ๐๐๒๓.๒/ว ๒๐๑

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทาหรือการรับโอน (ย้าย) และบรรจุแต่งตั้งการจ้างพนักงานจ้าง กรณีการค่าใช้จ่ายเกินร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๒/ว ๒๗๑๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๑๒๖
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ว่า ได้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทาหรือ กรณีค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลเกินร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จะสามารถโอน (ย้าย) การแต่งตั้งและจัดจ้างพนักงานจ้างได้หรือไม่ และหากไม่สามารถดำเนินการได้จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบ มติ อ.ก.จ.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ อ.ก.ท.กฎหมาย ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ และ อ.ก.อบต.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่า ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใดนั้น องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล หรือคาดหมายได้ว่าหากยังมีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลต่อไปจะเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติข้างต้น ย่อมถือได้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นจงใจกระทำผิดกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นจะต้อง รับผิดต่อการกระทำที่ผิดกฎหมาย นั้น

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ภรณ์ดี

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙, ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขที่ 025240
วันที่ 16 ส.ค. 2551
เรื่อง

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒๖

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทหรือการรับโอน (ย้าย) และบรรจุแต่งตั้ง การจ้างพนักงานจ้าง กรณีการค่าใช้จ่ายเกินร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณจังหวัดกระบี่
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน ประธาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก. เมืองพัทยา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒๖๒ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทหรือกรณีมีภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลเกินร้อยละ ๕๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จะสามารถรับโอน (ย้าย) การแต่งตั้งและจัดจ้างพนักงานจ้าง ได้หรือไม่ และหากไม่สามารถดำเนินการได้จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบมติ อ.ก.จ. กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ อ.ก.ท. กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ และ อ.ก.อบต. กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดว่า ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใดนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ เป็นเจตนารมณ์ของบทบัญญัติดังกล่าวมุ่งประสงค์จะจำกัดค่าใช้จ่ายในการบริหารงานบุคคลไว้ไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะฉะนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลหรือคาดหมายได้ว่าหากยังมีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลต่อไปจะเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติข้างต้น ย่อมถือได้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นจงใจกระทำความผิดกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นจะต้องรับผิดชอบต่อการกระทำที่ผิดกฎหมายนั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมิตี ศุภชัยยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขาธิการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๓